

כללי גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה (סדרים והתנהגות בגנים לאומיים), התשע"ח-2018

בתוקף סמכותה לפי סעיף 18(א) לחוק גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה, התשנ"ח-1998¹ (להלן – החוק), בהתייעצות עם שר הפנים ושר הביטחון, בהסכמת שר התחבורה והבטיחות בדרכים ובאישור השר ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת לפי 2(ב) לחוק העונשין, התשל"ז-1977², קובעת מליאת הרשות כללים אלה:

1. בכללים אלה -

הגדרות

"הממונה"- עובד בכיר מקרב עובדי הרשות שמנהל הרשות הסמיך לעניין כללים אלה, כולם או מקצתם;

"חיית בר"- כהגדרתה בסעיף 1 לחוק להגנת חיית בר, התשט"ו-1955³ (להלן – חוק להגנת חיית הבר);

"מנהל הרשות" – מנהל הרשות שמונה לפי סעיף 19 לחוק;

"מקווה מים" – חוף ים, נהר, אגם, מעיין או שאר מקווים של מים, בין טבעיים ובין מוסדרים או מותקנים;

"פסולת" – כהגדרתה בסעיף 1 לחוק שמירת הניקיון, התשמ"ד-1984⁴;

"פקח"- מי שמינה מנהל הרשות לפי סעיף 58 לחוק;

"ציד" – צידה כהגדרתה בחוק להגנת חיית הבר;

"רכב" - כהגדרתו בפקודת התעבורה [נוסח חדש]⁵;

"תנאים שהורתה" – כל אחד מאלה, לפי העניין:

(1) תנאים שנקבעו על ידי הרשות בשילוט המוצב בכניסה לגן לאומי או בתחום גן לאומי;

(2) הוראות בעלון שניתן למבקר;

¹ ס"ח התשנ"ח, עמ' 202.

² ס"ח התשל"ז, עמ' עמ' 226.

³ ס"ח תשט"ו, עמ' 10.

⁴ ס"ח תשמ"ד, עמ' 142.

⁵ דיני מדינת ישראל [נוסח חדש] מס' 7, עמ' 173.

(3) הוראות שפורסמו על ידי מנהל הרשות באתר האינטרנט של הרשות.

פרק א': הגבלות ואיסורים

2. כניסה ושהייה (א) לא ייכנס אדם לגן לאומי ולא ישהה בו אלא בימים ובשעות שקבעה הרשות ושפורסמו בשילוט שהוצב בכניסה לגן הלאומי.
- (ב) לא יהלך אדם בתחום גן לאומי ולא ימצא בו אלא בדרכים, בשבילים ובמקומות שסומנו על ידי הרשות כמיועדים לכך.
3. כניסה ונהיגה ברכב (א) לא יכניס אדם רכב לגן לאומי, לא ינהג בו ולא יחנה אותו, אלא במקומות שסומנו על ידי הרשות כמיועדים לכך, ובתנאים שהורתה.
- (ב) נסע אדם ברכב בדרך שלא סומנה כמיועדת לסוג הרכב, העמידו במקום אסור, או בנסיבות שיש בהן כדי להפריע למבקרים בגן לאומי או לרשות במילוי תפקידיה, רשאי פקח להורות, בכתב או בעל פה, לבעל הרכב על הזזתו של הרכב; לעניין זה "בעל הרכב" – מי שהוא הבעלים, המחזיק או הנוהג ברכב.
4. הגבלת הכנסת בעל חיים (א) לא יכניס אדם לגן לאומי בעל חיים, ולא יחזיק בו בתחום הגן, אלא אם כן הדבר הותר בשילוט שהוצב בכניסה לגן הלאומי, ובכפוף לתנאים שפורטו בו.
- (ב) האמור בסעיף קטן (א) לא יחול על חיית שירות כהגדרתה בתקנות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות (התאמות נגישות לשירות), התשע"ג-2013.⁶
5. איסור האכלת בעלי חיים ופינוי גללים (א) לא יאכיל אדם בעל חיים, לא יפזר מזון ולא ישאיר מזון עבור בעל חיים בגן לאומי, למעט בעל חיים שהוכנס על ידי מבקר לפי הוראות סעיף 4.
- (ב) עשה בעל חיים שהוכנס על ידי מבקר את צרכיו בהטלת גללים בגן לאומי, חייב בעליו או מי שהפיקוח על בעל החיים בידו, לאסוף מיד את הגללים ולפנותם למכלי אצירה המיועדים לפינוי פסולת כאמור בסעיף 9.
6. מחנאות ולינה לא יקים אדם אוהל, מתקן מחנאות ולינה או מחסה אחר ולא ילון בתחום גן לאומי, אלא במקומות שסומנו על ידי הרשות כמיועדים לכך, ובתנאים שהורתה.

⁶ ק"ת תשע"ג, עמ' 968.

7. הקמת מתקן ישיבה
לא יקים ולא יעמיד אדם מושב או מתקן ישיבה בגן לאומי, ובכלל זאת כסא מרגוע או ערסל, אלא במקומות שסומנו על ידי הרשות כמיועדים לכך, ובתנאים שהורתה.
8. הבערת אש
(א) לא יבעיר אדם אש בגן לאומי, אלא במקומות שסומנו על ידי הרשות כמיועדים לכך, ובתנאים שהורתה.
(ב) לא יעזוב אדם מקום שבו הבעיר אש בגן לאומי, אלא לאחר שכיבה את האש כליל, אסף את פסולת שיירי האש ופינה את הפסולת האמורה למקום המיועד לכך.
9. איסור השלכת פסולת
לא ישליך אדם פסולת בגן לאומי, אלא במכלי אצירה המיועדים לכך שהציבה הרשות.
10. איסור השלכת חומר או חפץ למקור מים
לא ישליך אדם כל חומר או חפץ למקור מים בגן לאומי, ולא יעשה כל פעולה שיש בה כדי לשנות או להביא לשינוי בצלילותם, ניקיונם או מסלול זרימתם; לעניין זה, "מקור מים" – כמשמעותו בסעיף 2 לחוק המים, תשי"ט-1959.⁷
11. איסור גרימת רעש
(א) לא יגרום אדם רעש בגן לאומי במידה המפריעה או העלולה להפריע למבקרים בגן לאומי או לבעלי החיים המצויים בו, בין בעצמו ובין באמצעות מכשיר או כלי אחר, למעט רעש שנגרם כתוצאה מפעילות שגרתית וסבירה בתחום גן לאומי.
(ב) אין באמור בהוראות סעיף קטן (א) כדי לגרוע מסמכות הממונה להתיר שימוש במכשיר קול בתחום הגן הלאומי.
12. מניעת מטרד והגבלת משחק
(א) לא יעשה אדם דבר בגן לאומי שיש בו משום הפרעה של ממש לשימוש שאר המבקרים או להנאה סבירה ממנו.
(ב) לא ישחק אדם בכדור או בכל חפץ אחר בגן לאומי, אלא במקומות שסומנו על ידי הרשות כמיועדים לכך, ובתנאים שהורתה, ובאופן שלא יטריד או יפריע למבקרים בגן לאומי.
13. רחיצה במקווה מים
(א) לא ירחץ אדם במקווה מים בגן לאומי, אלא אם הוא מקום רחצה מוכרז לפי חוק הסדרת מקומות רחצה, תשכ"ד-1964⁸ (בסעיף זה – מקום מותר לרחצה).

⁷ ס"ח התשי"ט, עמ' עמ' 169.

⁸ ס"ח תשכ"ד, עמ' 172.

(ב) במקווה מים יציית אדם לכל אות, הוראה או התראה, בכתב או בעל פה, שניתנו על ידי פקח של רשות מקומית, מציל או פקח, למניעת סכנה לבטיחותם ולבריאותם של השוהים במקום, וכן לכל ההוראות הכלולות בהודעות או שלטי אזהרה, ולעניין מקום מותר לרחצה, גם להוראות סימונים בהתאם לצו הסדרת מקומות רחצה (סדרים ואיסורים במקומות רחצה מוכרזים), התשע"ו-2016⁹ המוצבים במקום.

איסור טיפוס 14. לא יטפס אדם בגן לאומי, לרבות מצוקים, עצים, קירות, מבנים, שרידים ארכיאולוגיים ומתקנים המצויים בגן לאומי, למעט במיתקני שעשועים, אלא בהיתר בכתב מאת מנהל הרשות; לעניין זה "טיפוס" – לרבות ירידה ממקום גבוה לנמוך.

הגבלת שיט 15. לא ישיט אדם כלי שיט, ולא יעגון כלי שיט בגן לאומי, אלא במקומות שסומנו על ידי הרשות כמיועדים לכך, ובכפוף להוראות כל דין; לעניין זה, "כלי שיט" – כלי העשוי לשיט, לרבות כלי המונע על ידי משוטים בלבד.

הגבלת טיס 16. לא יטיס אדם כלי טיס או כלי רחיפה, כהגדרתם בחוק הטיס, התשע"א-2011¹⁰ מעל גן לאומי, בגובה הנמוך מ-500 רגל מעל פני השטח, ולא ינחית אותם בגן לאומי, אלא בהיתר בכתב מאת הממונה, ובכפוף להוראות כל דין; הוראות סעיף זה לא יחולו על כלי טיס של משרד הביטחון, יחידות הסמך של משרד הביטחון וצבא הגנה לישראל.

איסור ציד ודיג 17. לא יצוד אדם חייית בר ולא ידוג בגן לאומי אלא בהיתר מאת מנהל הרשות ובכפוף להוראות כל דין.

איסור שילוט ופרסומת 18. לא יתלה אדם, לא יציב שלט ולא יפיץ חומר פרסומי או שיווקי בגן לאומי, אלא בהיתר בכתב מאת הממונה.

איסור לעסוק בעסק טעון רישוי 19. לא יעסוק אדם בגן לאומי בעסק טעון רישוי על פי כל דין, אלא בהסכמת הרשות ועל פי התנאים שקבעה.

איסור עריכת אירוע 20. (א) לא יערוך אדם אירוע בגן לאומי, אלא בהיתר בכתב מהמנהל ובכפוף להוראות כל דין, לעניין זה – "אירוע" – התקהלות מאורגנת של 30 בני אדם או יותר, בין שהגישה אליה בתמורה ובין ללא תמורה, ובכלל זה מסיבה, טקס ומופע בידור.

(ב) לא יינתן היתר לפי סעיף קטן (א) אם הינו בעל גוון פוליטי או מפלגתי או קידום מסחרי בלבד.

(ג) המנהל רשאי לתת היתר בתנאים, תוך התחשבות, בין היתר, בכל אלה:

⁹ ק"ת תשע"ו, עמ' 878.
¹⁰ ס"ח תשע"א, עמ' 830.

- (1) שמירת ערכי הגן הלאומי, כך שלא תיגרם פגיעה בערכי הטבע והמורשת שבגן ;
- (2) שמירת המרחב הציבורי, באופן שלא תיפגע נגישות כלל הציבור לגן הלאומי ;
- (3) התאמת האירוע לאופי הגן הלאומי ושמירת תדמיתו.

פרק ב': הוראות כלליות והיתרים

- מתן היתר ותנאיו 21. (א) סמכויות הממונה לפי כללים אלה יהיו נתונות גם למנהל הרשות.
- (ב) מנהל הרשות והממונה רשאים לדרוש ממבקש היתר כל פרט ומידע הנחוצים לדעתם, לצורך מתן ההיתר.
22. סירוב לתת היתר וביטולו 22. הממונה רשאי לסרב לתת היתר, לשנותו או לבטלו בכל עת, ובלבד שנתן למבקש ההיתר או לבעל ההיתר, לפי העניין, הזדמנות להשמיע את טענותיו.
23. איסור העברת היתר 23. היתר שניתן לפי כללים אלה הינו אישי ואינו ניתן להעברה לאחר.
24. ציות להוראות פקח ולהוראות בשילוט 24. (א) אדם הנמצא בגן לאומי יציית להוראות פקח שניתנו לו בכתב או בעל פה ולהוראות הכלולות בשילוט המוצב בכניסה לגן הלאומי ובתוכו.
- (ב) לא יפריע אדם לפקח ולא ימנע ממנו למלא את תפקידו לפי כללים אלה.
25. שמירת דינים 25. הוראות כללים אלה באות להוסיף על הוראות כל דין ולא לגרוע מהן.
26. ביטול 26. חוק עזר לגנים לאומיים ושמורות טבע, תשכ"ז-1967¹¹ – בטל.
27. תחילה 27. תחילתם של כללים אלה 180 ימים מיום פרסומם.

 יו"ר מליאת הרשות

לשמירת הטבע והגנים הלאומיים

תשע"ח -----

(----- 2018)

¹¹ ק"ית תשכ"ז, עמ' עמ' 2863.

דברי הסבר

חוק עזר לגנים לאומיים ושמורות טבע, תשכ"ז-1967 (להלן: "חוק העזר"), חוקק בשנת 1967 ומאז תוקן תיקונים קלים מעת לעת. חוק העזר חל על 29 גנים לאומיים מוכרזים בלבד, מתוך כ- 85 גנים לאומיים מוכרזים. הוא מסדיר כללים בדבר סדרים והתנהגות של מבקרים בתחומי הגנים. משכך, הוא אינו מספק מענה לכלל הגנים הלאומיים בדבר סדרים והתנהגות מבקרים.

בנוסף, ההתפתחויות הטכנולוגיות והשינויים שחלו בתרבות הטיול והנופש בחיק בטבע בקרב הציבור הישראלי (כגון – הפרעה בגן על ידי שימוש בטיסנים וכלי רכיפה אחרים), אינן מקבלות מענה בחוק העזר.

הכללים המוצעים נועדו לתת מענה לכלל הגנים הלאומיים וכן להסדיר הוראות חדשות הבאות להתמודד עם השינויים וההתפתחויות, כאמור לעיל. יצוין, כי הכללים החדשים באים לאזן בין השאיפה ליצירת מקומות המשמשים או מיועדים לצורכי נופש לציבור בחיק הטבע לבין ההגנה על האינטרס הציבורי שבשמירה על אותם אתרים האוצרים עושר גדול של ערכי טבע מוגנים וערכים בעלי חשיבות היסטורית, ארכיאולוגית, אדריכלית, טבעית או נופית.

נציין, כי לא ניתן לתקן את חוק העזר הקיים שכן הוא נחקק מכוח הסמכה שכבר אינה קיימת בחוק, וגם מטעם זה קיים צורך להתקין את הכללים.

- 1 כלל הכלל המוצע מגדיר מונחים המוזכרים בכללים: "מנהל הרשות", "הממונה", "חיית בר", "פסולת", "פקח", "צייד", "ורכב" – המפנים להגדרות בחוקים אחרים ככל שישנן.
- 2 כלל מוצע להסדיר את הכניסה לגן הלאומי לימים ולשעות שקבעה הרשות ושפורסמו בשילוט שהוצב בכניסה לגן הלאומי, השעות בהן יש פיקוח שוטף. כמו כן, מוצע להגביל את תנועת המבקרים לשבילים המסומנים בגן הלאומי. הכלל המוצע נועד לשרת תכליות שטיבן שמירה על הגן הלאומי ועל בטיחות המבקרים בגן.
- 3 כלל הכלל בא להסדיר את הכניסה והחניה בתחום הגן הלאומי. הכלל מסדיר את אופן הנהיגה בתחומי הגן, לפי הדרכים שסומנו לכך על ידי הרשות. כמו כן, קובע הכלל כי לפקח האפשרות להורות לבעל הרכב להזיז את הרכב אם העמידו במקום שלא סומן לכך. מטרת הכלל לשמור על סדרי תנועה ובטיחות בתוך הגן הלאומי באופן שיקל על המבקרים וימנע סכנה או מטרד.
- 4 כלל הכלל המוצע נועד, בין היתר, כדי להגן על בעלי החיים המצויים בגן הלאומי מפני טריפות, מחלות ורבייה לא מבוקרת. הכלל המוצע מבקש למנוע הכנסת בעל חיים לתחום גן לאומי אלא אם הדבר הותר בשילוט שהוצב בכניסה לגן הלאומי, ובכפוף לתנאים שפורטו בו. לעניין חיית שירות, אין מניעה להכנסתה בכפוף להצגת תעודה המעידה על מוגבלותו של אדם ובהתאם להוראת כל דין.
- 5 כלל הכלל המוצע נועד לספק הגנה למגוון רחב של בעלי חיים המצויים בתחום הגנים הלאומיים, שכן האכלה של אותם בעלי חיים על-ידי אדם עלולה להסב להם נזק. הסעיף מחריג הכנסת מזון שנועד להאכלת בעל חיים / חיית שירות שהוכנסו לגן הלאומי בהיתר לפי סעיף 4.
- 6 כלל הכלל המוצע בא להסדיר את נושא המחנאות והלינה בתחום הגנים הלאומיים, במטרה לשמור על הגן הלאומי מחד ובטיחות המבקרים מאידך.
- 7 כלל הכלל המוצע גם מאפשר לרשות לקבוע מקומות מסודרים בהם יהיה ניתן להעמיד כסאות, ערסלים אוהלים או סוגים שונים ואחרים של מחסה. כלל זה נוסף בעקבות שימוש הולך וגובר באמצעים אלו בגנים הלאומיים,

- באופן העלול לפגוע בחי ובדומם בשטח הגן וכן לצמצם את המרחב הציבורי לנופשים האחרים.
- 8 כלל 8 הבערת אש באופן בלתי מבוקר בגנים לאומיים עלולה לגרום לנזק רב ולסיכון המבקרים. עם זאת, לעיתים רבות הבערת אש היא חלק בלתי נפרד מהווי, בילוי או ממחנאות ולא ניתן לאסור אותה כליל. על כן, כלל זה מסדיר את אופן השימוש באש בתחום הגן הלאומי כך שתתאפשר הנאה מחד ושמירה על בטיחות המבקרים והגן הלאומי מאידך.
- 9 כלל 9 הכלל המוצע אוסר על השלכת פסולת וכן מטיל על מחזיקי כלבים חובה לאסוף את צואתם בגן הלאומי. השלכת פסולת פוגעת באופן חמור בערכי טבע, וכן עלולה ליצור בעיה תברואתית, אשר יהיה בה כדי לפגוע בבריאות המבקרים בגן הלאומי. נציין עוד, כי פסולת עלולה אף להיאכל על ידי בעלי החיים המצויים בשטח הגן הלאומי ובכך להזיק להן.
- 10 כלל 10 הכלל המוצע בא להגן על איכות המים המצויים בתחום גן לאומי. לאיכות המים השפעה ישירה ומשמעותית על הסביבה הטבעית של הגן הלאומי. כמו כן, פגיעה באיכות המים עלולה לסכן את המבקרים בגנים הלאומיים.
- 11 כלל 11 הכלל המוצע נותן מענה לתופעה של הקמת רעש של מבקרים העולה כדי פגיעה משמעותית בסביבה ובחווית הביקור של המבקרים האחרים בגן הלאומי. יצוין, כי לאור ההתפתחויות הטכנולוגיות (שימוש במערכות מוזיקה מתקדמות על ידי מבקרים וכו') סוגית הקמת הרעש שכוחה ומשמעותית יותר מבעבר.
- 12 כלל 12 הכלל המוצע נועד לאפשר לציבור המבקר בגנים הלאומיים לבלות בחיק הטבע ובחיק המשפחה בנועם ובשלווה. ברשות מתקבלות תלונות רבות אודות הפרעות ומטרדים שמקורם בהתנהגות בלתי רצויה של מבקרים אחרים בגן.
- משחקי כדור ומשחקים אחרים יוצרים לעיתים מטרד או הפרעה למבקרים אחרים בגן. הכלל בעניין זה נועד לאפשר לרשות לקבוע מקומות מוסדרים שרק בהם יתקיימו משחקי כדור או משחקים אחרים באופן שלא יפגום בהנאת המבקרים האחרים.
- הכלל מעניק לפקחי הרשות סמכות לפעול בשיקול דעת על מנת לשמור על סביבה בטוחה, נעימה ונטולת מטרדים כגון האמור.
- 13 כלל 13 הכלל המוצע בא להסדיר את הרחצה במקווי מים וחופי ים בתחום הגנים הלאומיים. מטרתו לשמור על הסביבה הטבעית של הגן הלאומי וכן על בטיחות הרוחצים ושלומם. על כן, קובע הכלל את איסור הרחצה בגן לאומי אלא במקום שהוכרז לרחצה לפי חוק הסדרת מקומות רחצה. לעניין זה, לגבי מקום רחצה מוכרז נקבע כי אדם יציית לכל אות, הוראה או התראה שניתנו על ידי פקח של הרשות המקומית, מציל או פקח בכתב, בעל פה או בסימן, וכן לכל ההוראות הכלולות בהודעות או שלטי אזהרה המוצבים במקום. כמו כן, הכלל המוצע מבקש להסדיר אף את הרחצה במקום שאסור לרחצה אך הציבור רוחץ בו, לדוגמא מעיינות ונחלים. בעניין זה הכלל קובע חובת ציות לכל אות, הוראה או התראה שניתנה בידי פקח או פקח של הרשות המקומית בכתב, בעל פה או בסימן, וכן להודעות או שלטי אזהרה המוצבים במקום.
- 14 כלל 14 הכלל המוצע מגביל את המקומות והזמנים בהם יוכלו המבקרים לגלוש או לטפס על מצוקים. היתר זה הינו כללי ומפורסם באתר הרשות. הכלל נועד להגן על בטיחות המטיילים ועל פגיעה אפשרית העלולה להתרחש בגן הלאומי.
- 15 כלל 15 הכלל המוצע בא להסדיר את השיט בתחום הגנים הלאומיים. לעניין השטת כלי שיט ועגינתו, הדבר לא ייעשה אלא במקומות שסימנה הרשות כמיועדים לכך, ובתנאים שהורתה. נציין, כי ההתפתחות הטכנולוגית בתחום השיט (ביניהם אופנועי-ים) העלתה משמעותית את הימצאות כלים אלה בגנים הלאומיים ואת הסיכון הנשקף

מהם לביטחון המבקרים והטרדתם. משכך בריא כי בכללים אלה יהיה בכדי למזער את הסיכונים ולשמור על בטיחות המבקרים.

כלל 16 הכלל המוצע בא להסדיר ולהגביל את ההמראה, הטיסה והנחיתה של כלי טיס וכלי רחיפה, בתחום הגנים הלאומיים. הטסת כלי טיס וכלי רחיפה, המראה ונחיתה שלו, יאסרו ככלל עד לגובה של 500 רגל ויותר אך על פי היתר מאת הממונה, וזאת בנוסף להוראות כל דין. הכלל מחריג את תחולתו על מערכת הביטחון. נציין, כי ההתפתחות הטכנולוגית בתחום הטיס (טיסנים ורחפניים) העלתה משמעותית את הימצאות כלים אלה בגנים הלאומיים ואת הסיכון לביטחון המבקרים והטרדתם. כלים אלה יוצרים לעיתים רבות מטרד של ממש לבאי הגן או סיכון בטיחותי והכלל נועד למנוע מטרד וסיכונים אלה.

כלל 17 הכלל המוצע קובע איסור על ציד ודייג בתחום הגנים הלאומיים, אלא בהיתר ממנהל הרשות בלבד. כלל זה נועד להבטיח שמירה מרבית על הסביבה האקולוגית בגנים הלאומיים, מפני פגיעה העלולה להיגרם מפעולות ציד ודייג.

כלל 18 הכלל המוצע מאפשר לציבור המבקרים לנפוש בחיק הטבע ובאתרי המורשת כאשר הוא נקי מפעילות תעמולתית/שיווקית. כמו כן, הצבת שילוט והפצת חומר פרסומי או שיווקי עלולים לפגוע בערכי הטבע ובנוף הטבעי והסביבתי באתר וליצור לכלוך. עם זאת, יצוין, כי ניתן להפיץ חומר פרסומי או שיווקי בהיתר מאת הממונה.

כלל 19 סעיף 29 לחוק מקנה לרשות סמכות להסכים למתן רישיון עסק לאדם לפי חוק רישוי עסקים או עבור כל פעילות עסקית אחרת הטעונה רישוי לפי כל דין אחר, לפעול בתחומו של גן לאומי. הרשויות המוסמכות לתת רישיונות לעיסוקים שונים, אינן בהכרח פועלות לפי הסעיף האמור ושכיחים המקרים בהם ניתן רישיון עסק לעיסוק טעון רישיון עסק בתחום גן לאומי, ללא קבלת הסכמת הרשות.

הכלל המוצע נועד לקבוע בצורה מפורשת לבעל העסק הפועל בתחום הגן הלאומי, כי עיסוקו טעון הסכמת הרשות וזאת בנוסף לקבלת רישיון העסק מאת הרשות המוסמכת. כמו כן, יצוין כי לפי סעיף 57 לחוק לא ניתן להפעיל סנקציה כלפי בעל עסק המפעיל עסק בניגוד להוראת סעיף 29 לחוק. לפיכך, הכלל נועד להבהיר לבעל העסק עצמו שהוא נדרש לקבל את הסכמת הרשות בהפעלת עסקו בתחום הגן, וכן לאפשר לרשות את הסמכות לנקוט בפעולות אכיפה כנגדו בהתאם לכלל זה. יצוין, כי הוראה דומה קיימת כיום בסעיף 2(ב) לחוק העזר הקיים והיא ברת אכיפה לפי סעיף 57(ב) לחוק.

כלל 20 הכלל המוצע נועד להגביל אירועים העלולים להפריע לציבור המבקרים ליהנות מנופש בחיק הטבע או כאלה העלולים לפגוע בגן הלאומי או בסביבתו וביתר שאת במקומות בעלי חשיבות היסטורית, ארכיאולוגית, אדריכלית, טבעית או נופית. יוער כי עריכת אירוע כהגדרתו בכלל זה מוסדרת במסמך מדיניות שאושר בידי מליאת הרשות וכל היתר שיינתן יהיה כפוף למדיניות זו.

כלל 21 הכלל המוצע מאפשר ומעניק שיקול דעת רחב לממונה לתת היתר לפי כללים אלה בתנאים או בלעדיהם.

כלל 22 הכלל המוצע מאפשר לממונה לסרב לתת היתר או לבטלו בכל עת, ובלבד שניתנה הזדמנות להשמיע טענות. כמו כן, רשאים מנהל הרשות והממונה לדרוש פרטים ומידע מהמבקשים היתר לצורך נתינתו. היתר יכול שיהיה כללי או מיוחד, ובלבד שהיתר כללי יינתן על ידי מנהל הרשות בלבד.

כלל 23 מוצע בכלל זה שלא יהיה ניתן להעביר לאדם אחר היתר אישי (מיוחד) שניתן לפי כללים אלה.

כלל 24 הכלל המוצע נועד ליתן מענה לתופעות של זילות ואלימות כלפי פקחי הרשות בעת מילוי תפקידם בשעה שאלה נדרשים לפקח על התנהגות המבקרים ומשתמשים בסמכות שניתנה למפקח על פי כל דין. הניסיון הרב שרכשה הרשות בפעילות אכיפה בגנים הלאומיים מלמד כי הציבור מרבה להתווכח עם הפקחים ולעיתים אף מפריע

להם בעת ביצוע תפקידם. יודגש, כי הוראה דומה קיימת כיום בחוק העזר (ראה סעיפים 22 ו-23).

כלל 25 הכלל המוצע מציין כי כללים אלה באים להוסיף על הוראות כל דין ולא לגרוע מהן. יצוין, כי חוק העזר הקיים יבוטל עם התקנת הכללים.

כלל 26 כללים אלה מחליפים את חוק העזר ועל כן כלל זה מבטלו.

כלל 27 מוצע לקבוע כי תחילת הכללים תהיה 180 ימים מיום פרסומם.